



► Аналитическая записка

Апрель 2020

Как защитить трудовых мигрантов в условиях пандемии COVID-19

Рекомендации для директивных органов и трехсторонних участников

Цель настоящей аналитической записки – представить необходимую информацию и ряд существенных рекомендаций в помощь правительствам и другим заинтересованным сторонам при выработке в ответ на пандемию COVID-19 политических мер, призванных обеспечить защиту трудовых мигрантов, а также беженцев и перемещенных лиц, работающих за пределами своих стран. Их положение там, где необходимо, анализируется в разбивке по гендерной принадлежности и рассматривается исходя из соответствующих международных трудовых норм¹, а также рекомендаций и передового опыта МОТ. По мере развития ситуации документ будет регулярно обновляться.

¹ [ILO 2016 General Survey on Promoting Fair Migration](#) пункт 113.

► Введение

Кризис, связанный с пандемией COVID-19, оказывает беспрецедентное воздействие на мировую экономику, предприятия и работников. По оценкам МОТ, в странах, где рекомендовано или предписано закрытие предприятий, проживает 2,2 млрд работников, что составляет 68 процентов мировых трудовых ресурсов². 4,7 процента мировой рабочей силы составляют трудовые мигранты – это 164 миллиона работников³, из которых почти половина – женщины. Во многих странах трудовые мигранты составляют гораздо более существенную часть трудовых ресурсов, вносят заметный вклад в благосостояние общества и экономики⁴, находятся в первых рядах среди тех, кто исполняет основные обязанности в таких областях как здравоохранение, транспорт, сфера обслуживания, строительство, сельское хозяйство и пищевая промышленность⁵. При этом большинство трудовых мигрантов сосредоточено в тех

² [ILO Monitor: COVID-19 and the world of work](#).

Выпуск третий

³ [ILO Global Estimates on International Migrant Workers](#)

⁴ OECD/ILO 2018, [How Immigrants Contribute to Developing Countries' Economies](#), OECD Publishing, Paris

⁵ По оценкам МОТ, 11 миллионов женщин-мигрантов занято домашним трудом, многие из них – уходом на дому. Там же. Растущий спрос на медицинских работников в дальнейшем может открыть новые возможности трудоустройства для работников-мигрантов средней и высшей квалификации.

отраслях экономики, где широко распространены временные, неформальные, незащищенные формы труда, для которых характерна низкая оплата и отсутствие социальной защиты. Это относится и к труду по уходу, который во многих странах в основном выполняется женщинами из числа трудовых мигрантов⁶.

Трудовые мигранты – одна из наиболее уязвимых категорий работников.

Поступающая информация свидетельствует о том, что мигранты сталкиваются с растущей дискриминацией и ксенофобией, в ряде случаев – с нехваткой продовольствия, увольнениями, ухудшением условий труда, в том числе снижением или невыплатой заработной платы, стесненными или неудовлетворительными жилищными условиями, ужесточением ограничений на передвижения или насильственным возвращением на родину (где их как предполагаемых носителей вируса может ждать социальное отчуждение)⁷.

Правозащитные организации опасаются роста насилия, особенно в отношении домашних работников, среди которых преобладают женщины⁸.

Трудовые мигранты, как правило, первые кандидаты на увольнение, но последние в очереди на тестирование или лечение, где предпочтение отдается местным гражданам. На них зачастую не распространяются предпринимаемые в странах их пребывания антикризисные шаги, связанные с пандемией

COVID-19, - такие как субсидирование оплаты труда, пособия по безработице, меры в области социального обеспечения и социальной защиты. Даже когда у них есть возможность пройти тестирование на COVID-19 или получить медицинскую помощь, они не всегда на нее откликаются, боясь быть задержанными или депортированными, - особенно это касается нелегальных мигрантов. Если говорить о домашних работниках, надомниках, сельскохозяйственных работниках и других работниках неформальной экономики, то во многих странах их маргинализация объясняется тем, что местное законодательство не рассматривает их как работников.

В ряде случаев из-за ограничений на передвижение мигранты оказываются заблокированными в принимающей стране, практически не имея возможностей вернуться на родину. Увольнения трудовых мигрантов зачастую приводят не только к потере ими доходов, но и к тому, что у них заканчивается действие визы или разрешения на работу и они теряют регистрацию и легальный статус. Кроме того, из-за ограничений на передвижение многие трудовые мигранты лишаются возможности приступить к работе за границей, на которую уже заключили контракты, нередко заплатив при этом немалые комиссионные за трудоустройство. Это в свою очередь способствует незаконным перемещениям, возникновению долговой кабалы, торговле людьми. Потери дохода катастрофически сказываются и на объеме денежных средств, которые мигранты переводят домой: в этом году, по прогнозам, он сократится почти на 110 млрд долларов США⁹.

⁶ [Care work and care jobs for the future of decent work.](#)

⁷ См., например, [www.nytimes.com](#); [www.irishtimes.com](#). См. также [ILO guidance brief on COVID-19 in Lebanon](#) и [COVID-19: Impact on migrant workers and country response in Malaysia](#), 14 апреля 2020 г., где говорится о бедственном положении внештатных и поденных работников (большинство из которых не имеют легального статуса).

⁸ См. [www.hrw.org](#); [www.diariolibre.com](#)

⁹ [www.worldbank.org](#)

► Как при выработке ответных мер учесть правозащитные и гендерные аспекты. Основные соображения

Экономические последствия кризиса, связанного с COVID-19, для трудовых мигрантов, как и ответные меры, принимаемые правительствами, меняются и различаются в зависимости от страны и региона. В условиях сокращения экономических возможностей общий спрос на труд мигрантов в одних отраслях снижается, а в других, наоборот, растет - это, например, относится к здравоохранению и сезонным сельскохозяйственным работам. И поскольку многие рабочие места, предлагаемые в этих отраслях, подразумевают временный, неформальный и незащищенный труд, там особенно важно отслеживать социально-экономические последствия пандемии для трудовых мигрантов, чтобы решать их специфические проблемы и отстаивать их права. Это будет способствовать и удовлетворению потребностей рынка труда как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

Последствия пандемии для женщин-мигрантов усугубляются тем, что во многих странах их непропорционально много среди работников неформальной экономики и среди незарегистрированных работников. Рядовые медико-санитарные работники из числа женщин-мигрантов – одна из наиболее уязвимых перед лицом COVID-19 категорий. Помимо этого, те из них, кто сталкивается с повышенным риском подвергнуться насилию и домогательствам – в месте проживания, на работе, в карантинном изоляторе либо в ходе сокращения и возвращения домой, - теперь не имеют прежнего доступа к службам

поддержки. По всему миру многие из таких служб, занимавшиеся поддержкой трудовых мигрантов и в частности противодействием насилию в отношении женщин, были вынуждены свернуть свою деятельность, закрыться либо перейти на удаленный режим работы.

Политические решения и практические шаги, учитывающие правозащитные и гендерные аспекты, - вот что необходимо, чтобы не допустить нарушений прав человека и трудовых прав в ближайшей перспективе, сэкономить предприятиям затраты, связанные с восстановлением, когда в экономике начнется новый подъем, сохранить трудовым мигрантам и их семьям источники средств к существованию и социальные блага в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Здесь чрезвычайно важно взаимодействие с министерствами труда, другими ведомствами, всеми заинтересованными сторонами. Более того, учет интересов мужчин и женщин из числа трудовых мигрантов при составлении национальных программ противодействия COVID-19 позволит более эффективно обеспечить безопасность и здоровье всех работников, предотвратить дальнейшее распространение вируса, а также избежать дальнейшей маргинализации мигрантов после того как пандемия пойдет на спад.

Можно выделить три основных направления работы: учет интересов трудовых мигрантов при разработке национальных программ борьбы с COVID-19; двустороннее сотрудничество между странами происхождения и принимающими странами; социальный диалог и всестороннее участие в разработке программ борьбы с COVID-19 организаций работодателей и работников. Все это актуально и при выработке мер защиты беженцев и других перемещенных лиц.

Учет интересов трудовых мигрантов при разработке национальных программ борьбы с COVID-19 может способствовать обеспечению равенства и социальной справедливости

Учитывать интересы трудовых мигрантов при выработке стратегических ответных мер в сфере доходов и смежных областях.

Отсутствие гарантий дохода заставляет людей продолжать работать и во время болезни, что усугубляет риск для здоровья населения, связанный с дальнейшим распространением COVID-19. При разработке программ противодействия COVID-19 правительствам необходимо последовательно и систематически рассматривать трудовых мигрантов как одну из целевых групп населения. Особое внимание при этом следует уделять проблемам женщин из числа трудовых мигрантов, в том числе возросшему риску насилия, с которым они сталкиваются в условиях карантина и изоляции¹⁰. Если стратегические ответные меры будут основаны на контроле за развитием ситуации, использовании данных в разбивке по полу и анализе возможных последствий, это поможет принимать более обоснованные решения, касающиеся финансовой и экономической поддержки, в том числе по вопросу о денежных выплатах трудовым мигрантам, лишившимся средств к существованию в результате пандемии COVID-19¹¹.

¹⁰ Уровень домашнего насилия в период пандемии растет, как это обычно и происходит в чрезвычайных обстоятельствах:

www.channelnewsasia.com;

www.theglobeandmail.com;

www.themarshallproject.org.

¹¹ Государствами-членами МОТ на этот счет принято ценное руководство: см. Конвенцию 1969

Власти многих стран, как на национальном, так и на местном уровне, начали принимать более комплексные меры для поддержки не только работников из числа своих граждан, но и трудовых мигрантов, которые в период пандемии сталкиваются с серьезными потерями доходов. Так, в Бразилии принята программа поддержки безработных в чрезвычайных условиях, связанных с COVID-19, адресованная в том числе и мигрантам, и беженцам, и работникам неформальной экономики. В Чили реализуется программа выплаты пособий в связи с чрезвычайной ситуацией, вызванной COVID-19 (Bono de Emergencia COVID-19), социально незащищенным семьям, включая мигрантов, находящихся в стране на законном основании. Правительство Новой Зеландии распространило на мигрантов действующую в стране Программу субсидирования оплаты труда (Wage Subsidy Scheme). Так же поступили и другие страны – например, Тунис¹².

года о медицинской помощи и пособиях по болезни (№ 130) и Рекомендацию 1969 года о медицинской помощи и пособиях по болезни (№ 134).

¹² Новая Зеландия: www.employment.govt.nz; Банк развития Катара приступил к осуществлению Национальной программы гарантий на сумму 3 млрд катарских риалов (825 млн долл. США), в рамках которой местные банки получают гарантии на выдачу частным компаниям беспроцентных займов, предназначенных для оплаты труда и аренды, в том числе работникам-мигрантам. www.thepeninsulagatar.com. Министерство по социальным вопросам Туниса подготовило для работодателей, государственных учреждений и арендодателей рекомендации, касающиеся справедливого и человеческого обращения с мигрантами из стран Африки к югу от Сахары, а также подтвердило предоставление субсидий в натуральной и денежной форме уязвимым категориям мигрантов, поддержку организациям гражданского общества и отказ от претензий к тем, у кого истек срок действия разрешения на работу и пребывание в стране. Министерство по социальным вопросам, Записка о положении мигрантов в Тунисе, 7 апреля 2020 года.

В Калифорнии для поддержки доходов трудовых мигрантов независимо от их статуса создается специальный фонд, объем которого может достигнуть 125 млн долл. США¹³.

Распространить на трудовых мигрантов доступ к медицинской помощи и социальной защите. Трудовые мигранты наряду с местными гражданами должны быть включены в механизмы совместного покрытия рисков – это обеспечит всеобщий охват социальным страхованием и солидарный характер финансирования¹⁴. Обеспечение по случаю заболевания может служить защитой как для самих мигрантов, так и для принимающих их местных сообществ.

Во многих странах предприняты шаги с тем, чтобы трудовые мигранты были охвачены национальными программами в области социальной защиты и имели возможность бесплатно пройти тестирование и скрининг независимо от своего статуса. Так, в Португалии было решено на период пандемии приравнять мигрантов к постоянным резидентам с тем, чтобы обеспечить им доступ к государственным услугам, включая услуги Национальной службы здравоохранения¹⁵. Бесплатное тестирование и скрининг трудовых мигрантов

проводятся в Катаре, Саудовской Аравии¹⁶, Малайзии¹⁷ и других странах¹⁸.

Основой всеохватных, устойчивых и справедливых ответных мер могут служить международные трудовые нормы

Основой для справедливых и эффективных ответных мер могут служить международные трудовые нормы и основополагающие права. Они «дают государственным учреждениям и другим заинтересованным сторонам, противостоящим COVID-19, ориентир в виде достойного труда, благодаря которому меры, принимаемые для защиты мужчин и женщин из числа трудовых мигрантов, строятся на правозащитном подходе. Мигранты и беженцы сталкиваются при осуществлении своих трудовых прав с одними и теми же проблемами, и на тех и других распространяются международные трудовые нормы» ([ILO Standards and COVID 19](#)).

Беженцы, например, в лагерях, могут сталкиваться с более тяжелыми последствиями пандемии в плане как здоровья, так и жизнеобеспечения, и их ситуация требует особого внимания. МОТ в качестве члена Исполкома Сети ООН по вопросам миграции приняла участие в подготовке выпущенного Всемирной организацией здравоохранения общего руководства по обеспечению готовности к вспышке коронавирусной инфекции, ее профилактике и контролю применительно к беженцам и мигрантам, не находящимся в лагерях. Этот документ дополняет рекомендации по защитным мерам, подготовленные УВКБ ООН, а также выпущенные Межучрежденческим постоянным комитетом предварительные рекомендации по обеспечению готовности к расширению масштабов пандемии COVID-19 и необходимым ответным мерам в лагерях и поселениях лагерного типа.

¹³ www.gov.ca.gov

¹⁴ Затраты на обеспечение доступа к недорогому медицинскому обслуживанию должны покрываться коллективно путем использования общих механизмов совместного покрытия рисков и финансироваться «путем внесения установленных периодических взносов, которые могут иметь форму членских взносов на социальное страхование или форму налогов или представлять собой сочетание этих двух способов».

¹⁵ www.schengenvisainfo.com В Польше и Бельгии мигрантам, чье пребывание в этих странах имело ограниченный срок, были продлены визы.

¹⁶ www.al-monitor.com

¹⁷ www.ilo.org

¹⁸ www.al-monitor.com

Обеспечить полноценную и доступную информацию. Необходимо наладить более эффективную коммуникацию по вопросам здоровья и безопасности в местах проживания и работы, в том числе между организациями работодателей и работников. В ряде стран МОТ помогает информационным центрам для трудовых мигрантов и их партнерам обеспечивать мигрантов и их сообщества необходимой информацией по широкому спектру проблем, а также оказывать поддержку в решении вопросов, связанных с COVID-19, обеспечивать юридическую поддержку трудовым мигрантам, сталкивающимся с нарушениями своих трудовых прав, проводить учебные мероприятия, снабжать людей санитарно-гигиеническими средствами, включая защитные маски и антибактериальные средства для рук¹⁹.

¹⁹ Так, в Таиланде МОТ оказывает поддержку Фонду MAP, организации HomeNet и Фондуза права человека и развитие (HRDF), курирующим информационные центры для мигрантов соответственно в Чиангмае, Бангкоке и Мэсоте. Эти центры обеспечивают трудовых мигрантов и их сообщества информацией по широкому спектру проблем, включая COVID-19, а также оказывают им юридическую поддержку в случае нарушения их трудовых прав. В сотрудничестве с Фондом Raks Thai МОТ проводит учебные мероприятия, распространяет информацию о COVID-19 и средства индивидуальной защиты среди трудовых мигрантов из Камбоджи, в частности женщин, в Районге и Чонбури. Речь идет об обеспечении защитными масками, антибактериальными средствами для рук и информационными материалами на медицинскую тематику. С помощью. Этим и других партнеров на местном уровне МОТ собирает необходимую информацию, позволяющую отслеживать воздействие COVID-19 на положение трудовых мигрантов. В Малайзии информационные центры для мигрантов под эгидой Конгресса профсоюзов Малайзии, неправительственных организаций Tenaganita и Persatuan Sahabat Wanita Selangor распределяют среди трудовых мигрантов, пострадавших от COVID-19, продовольствие, оказывают им юридическую поддержку и помощь с жильем. В Сингапуре МОТ планирует в сотрудничестве с НПО

Позаботиться о том, чтобы трудовые мигранты имели легальный статус и не оказывались на нелегальном положении.

Речь идет о таких конкретных шагах, как продление виз, амнистирование, возобновление разрешения на работу и вида на жительство. Это, с одной стороны, обеспечит трудовым мигрантам доступ к базовым услугам, с другой – позволит им на законных основаниях оставаться частью трудовых ресурсов и поможет избежать разрастания нарушений. Правительство Италии ввиду нехватки рабочих рук, связанной с закрытием границ страны, рассматривает возможность легализации статуса порядка 200 000 мигрантов²⁰. В ряде стран (таких, как Бахрейн²¹, Кения²², Кувейт²³, Ливан²⁴, Марокко, Южная Африка²⁵,

НОМЕ вести с женщинами из числа трудовых мигрантов индивидуальную работу, проводить с ними психосоциальные консультации, помогать с жильем.

²⁰ www.middleeastmonitor.com

²¹ В Бахрейне с 1 апреля на три месяца отменены ежемесячные сборы за разрешение на работу, а также сборы за выдачу и продление такого разрешения, а также снижены сборы за разрешение на работу по гибкому графику, www.gulf-insider.com и <https://lmra.bh>. Кроме того, до 31 декабря 2020 года объявлена амнистия мигрантам, находящимся на нелегальном положении: при оформлении вида на жительство или отъезде из страны штрафы с них взиматься не будут: www.migrant-rights.org.

²² В соответствии с Конвенцией 1975 года о рабочих-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143) и проектом Рекомендаций по противодействию пандемии COVID-19 на рабочих местах министерство труда и социальной защиты Кении постановило не считать легальных трудовых мигрантов, потерявших работу в результате пандемии COVID-19, нелегальными мигрантами. Действие их вида на жительство или разрешения на работу сохранится на весь изначально установленный срок.

²³ В Кувейте продлеваются визы работникам, оказавшимся в период приостановки работы на нелегальном положении: www.arabnews.com.

²⁴ См. www.ilo.ch/beirut

²⁵ В Южной Африке ввиду закрытия на время действия изоляционных мер центров по приему

Таиланд²⁶, Объединенные Арабские Эмираты²⁷) мигрантам уже продлили рабочие визы или амнистировали нарушителей визового режима, а также приняли другие меры для облегчения трудностей, с которыми сталкиваются трудовые мигранты и их живущие в странах назначения семьи.

Уделять внимание особым факторам риска, которым подвергаются трудовые мигранты, проживающие в коммунальном жилье или непосредственно в местах работы. В ряде случаев трудовые мигранты проживают в специальных общежитиях, во временных центрах приема мигрантов, учебных центрах, центрах содержания, временных лагерях или коммунальных жилищах. Помимо трудовых мигрантов, проживающих в общежитиях на долгосрочной основе, как в Сингапуре²⁸, в таких местах мигранты останавливаются и временно. Среди них могут быть мигранты, прибывшие непосредственно перед вспышкой COVID-19, беженцы, обратившиеся за убежищем, мигранты, ожидающие решения вопроса о виде на жительство или разрешении на работу, люди, добывающиеся

беженцев министерство внутренних дел объявило, что клиенты таких центров с истекшими визами не будут штрафоваться при условии, что оформят визы сразу после отмены режима изоляции.

²⁶ 8 апреля правительство Таиланда объявило, что трудовым мигрантам, находящимся в стране на основании MOV, и мигрантам с действующими пограничными пропусками, у которых срок действия документов истек 31 марта, разрешено продолжать работу до 30 апреля 2020 года. 15 апреля правительство Таиланда перенесло с 30 июня на 30 ноября 2020 года крайний срок продления разрешений на работу 555 993 трудовым мигрантам, подлежащим регистрации в ходе общенациональной процедуры проверки (из 1 266 351 трудового мигранта, отвечающего установленным критериям), которые не успели пройти эту процедуру. Это положение может быть распространено на 1 000 000 находящихся в стране трудовых мигрантов.

²⁷ www.khaleejtimes.com

²⁸ www.reuters.com

восстановления семей, те, кто находится в данном месте проездом, и другие. Жилищные условия в таких местах зачастую отличаются теснотой, люди пользуются общими умывальниками, кухнями и местами приема пищи, иными словами, в подобном жилье невозможно обеспечить защиту от COVID-19 ни тем, кто там находится, ни тем, кто проживает по соседству. Органам власти и работодателям необходимо проследить, чтобы в общежитиях или коммунальном жилье и в период приостановки работы предприятий были обеспечены основные коммунальные услуги (водоснабжение, канализация, питание, хранение имущества, отопление). Трудовые мигранты должны также иметь доступ в карантинные зоны, оборудованные надлежащим образом и укомплектованные медицинским, санитарным и вспомогательным персоналом²⁹.

В ряде стран, таких как Бахрейн, на работодателей (и работников) в частном секторе на время пандемии возложены конкретные обязанности по обеспечению трудовых мигрантов надлежащими жилищными условиями и средствами защиты³⁰.

²⁹ См. например, «Меры по смягчению проблем, связанных с COVID-19, в специальных промышленных зонах» - перечень мер, предлагаемых организованным МОТ в Иордании Центром для работников Аль-Хассан.

³⁰ Выпущенный министерством труда и социального развития Бахрейна административный циркуляр вменяет в обязанность работодателям (и работникам) в частном секторе (в том числе работодателям, чьи работники находятся в трудовых лагерях) следующее: 1) сократить число проживающих в каждом помещении; 2) обеспечить соблюдение дистанции не менее трех метров между людьми в жилых помещениях; 3) увеличить количество туалетов и санитарных объектов в трудовых лагерях; 4) работодателям – обеспечить наличие изолированных помещений для лечения работников, тестирование которых на COVID-19

Обеспечить всем трудовым мигрантам доступ к средствам правовой защиты от несправедливого обращения. Все трудовые мигранты, включая тех, кто лишился регистрации или законного статуса, должны иметь доступ к средствам правовой защиты от несправедливого обращения, в том числе связанного с сокращением или невыплатой заработной платы, отказе в соблюдении других прав, дискриминацией на рабочем месте. При необходимости им должен быть обеспечен доступ к правовой помощи и переводческим услугам.

Двустороннее и многостороннее сотрудничество в интересах трудовых мигрантов и их семей может обеспечить их защиту, безопасную репатриацию и эффективную реинтеграцию на рынки труда

Трудовым мигрантам, которые не имеют законного статуса или возвращаются домой, тесное взаимодействие с властями страны их происхождения по таким вопросам, как амнистирование, урегулирование миграционного статуса, обмен информацией и процедуры возвращения может обеспечить защиту и благополучную репатриацию (в том числе надлежащее оформление документов), а также помощь с признанием профессиональной квалификации и другое содействие в эффективной реинтеграции на рынки труда. Путем двустороннего (и субрегионального) сотрудничества может быть обеспечена экономическая поддержка мигрантам, потерявшим работу, либо необходимая им помощь в подготовке к возвращению и реинтеграции на рынки труда на родине. Так, Филиппины не только

дало положительный результат. Продолжать проверки трудовых лагерей предписано также инспекторам труда.

расширяют выплату денежных пособий работающим за рубежом мигрантам, но и совместно с Гонконгом (Китай) оказывают филиппинским трудовым мигрантам, в том числе домашним работникам, содействие в перемещении между странами при наличии действительного трудового соглашения, а также в получении необходимой поддержки от агентств по трудоустройству и обеспечении справедливого найма по обе стороны миграционного коридора³¹. Проявить солидарность с мигрантами призвали и другие страны³².

Способствовать удовлетворению потребностей рынка труда и реинтеграции работников по возвращении на родину может признание профессиональной квалификации трудовых мигрантов с тем, чтобы они могли воспользоваться возможностями

³¹ Конкретный пример поддержки филиппинских мигрантов – деятельность Агентства по справедливому трудоустройству (Fair Employment Agency – FEA), которое обеспечивает работодателей и работников необходимой информацией, используя для этого свой сайт и распространяя печатные материалы. Информация, поступающая работодателям, включает рекомендации по оформлению документации, сведения о действующих ограничениях на передвижение, порядок предоставления и переноса установленного законом для трудовых мигрантов отпуска на родину. В свою очередь домашние работники получают от агентства информацию по COVID-19 и консультацию по таким вопросам, как получение медицинской помощи, ведение переговоров об оплате труда, порядок расторжения трудового договора, существующие каналы поддержки, карантинные меры, возможность получения от работодателя компенсации дополнительных затрат, которые приходится нести работнику (таких, как сбор за продление визы, дополнительные транспортные расходы), или выходного пособия при расторжении договора.

³² Как подчеркнули премьер-министры Индии и Непала, забота об их гражданах, которые из-за изоляционных мер вынуждены оставаться на территории соседнего государства, диктуется двусторонним Договором о мире и дружбе 1950 года.

трудоустройства, возникающими в сфере здравоохранения и других отраслях. Так, Перу и Аргентина разрабатывают упрощенный порядок признания профессиональной квалификации мигрантов из Венесуэлы, который будет действовать по меньшей мере в период борьбы с пандемией COVID-19³³. Развивается и сотрудничество профсоюзов разных стран, например, Малайзии и Бангладеш, которые совместно организуют поддержку трудовых мигрантов, включая раздачу продовольствия³⁴. Индия направила группу медиков в Кувейт, где находится около миллиона индийских трудовых мигрантов³⁵.

Некоторые страны происхождения принимают меры в одностороннем порядке и расширяют консульские услуги в странах назначения. Они организуют специализированные «горячие линии», сайты, координационные центры при профильных министерствах, налаживают обмен информацией о конкретных проблемах соотечественников, работающих за рубежом, оказывают информационные услуги, юридическую и гуманитарную помощь, в том числе экстренную, работникам, вынужденным оставаться на территории других государств (этим, например, занимаются Индия³⁶, Шри-Ланка³⁷, Пакистан^{38,39}, Бангладеш).

³³ См., например, www.lanacion.com; www.telemetro.com.

³⁴ www.ilo.org/asia

³⁵ <https://economictimes.indiatimes.com>

³⁶ www.indiatoday.in

³⁷ В Шри-Ланке открыт информационный портал «Свяжись со Шри-Ланкой» (Contact Sri Lanka), предназначенный для соотечественников за рубежом, нуждающихся в срочной помощи, в том числе трудовых мигрантов.

³⁸ При пакистанских представительствах за рубежом организованы «горячие линии», работающие круглосуточно и без выходных; с их помощью представители диаспор могут обращаться за поддержкой к уполномоченным лицам.

Учету интересов трудовых мигрантов при разработке национальных программ борьбы с COVID-19 может способствовать политика, основанная на социальном диалоге и всестороннем вовлечении организаций работодателей и работников

Решению многих проблем в сфере труда могут способствовать согласованные усилия правительств, организация работодателей и работников при выработке мер противодействия COVID-19. Среди таких проблем – охрана здоровья и безопасности работников, обеспечение надлежащих условий труда, поддержка бизнеса и малых предприятий, расширение социальной защиты, создание возможностей трудоустройства мигрантов. Международная организация работодателей (МОП) и Международная конфедерация профсоюзов (МКП) выступили с совместным заявлением по COVID-19, призвав все стороны усилить координацию, а международные финансовые учреждения – оказать поддержку принимаемым в социально-экономической области мерам. Они также «самым решительным образом» высказались за укрепление социального диалога, отметив важную роль социальных партнеров⁴⁰.

На начальном этапе развития пандемии COVID-19 правительства целого ряда стран и их социальные партнеры предприняли решительные шаги для противодействия распространению заболевания и смягчения его пагубного воздействия на экономику и

³⁹ www.ophrd.gov.pk

⁴⁰ Совместное заявление МОП и МКП, www.ioe-emp.org

рынок труда⁴¹. Так, на Филиппинах социальный диалог помог реализовать меры финансовой поддержки филиппинским работникам, оказавшимся из-за пандемии COVID-19 на положении перемещенных лиц за рубежом⁴².

Принимать необходимые меры организации работодателей и работников могут и в индивидуальном порядке. Так, МОП выпустила «Руководство по выживанию в условиях COVID-19» (Guide for surviving COVID-19)⁴³, в котором бизнес-сообществу предложены практические рекомендации и решения, в том числе касающиеся взаимоотношений с работниками и обеспечения их безопасности и здоровья на рабочих местах. В руководстве для работодателей, подготовленном МОТ, трудовые мигранты признаны одной из категорий, наиболее уязвимых перед лицом COVID-19. В этом издании даются подробные рекомендации относительно того, как создать на предприятии условия, при которых люди, инфицированные вирусом, не подвергались бы дискриминации или отчуждению⁴⁴. По целому ряду вопросов работодателям предлагаются варианты практических решений – таких, как проведение политики, учитывающей гендерные факторы и интересы трудовых мигрантов, людей с ограниченными

возможностями и представителей меньшинств; поощрение работников к проявлению инициативы в разоблачении случаев злоупотребления; внедрение механизмов подачи и рассмотрения жалоб; меры по недопущению и предупреждению незаконной дискриминации, притеснения и насилия в отношении работников или членов их семей, инфицированных COVID-19⁴⁵.

Активное участие в обеспечении и защите прав работников, в том числе трудовых мигрантов, в пострадавших от пандемии районах принимают организации работников. Такие международные профсоюзные объединения, как МКП⁴⁶, ЕКП⁴⁷, ТУСА⁴⁸, создали на своих сайтах специальные разделы для сбора информации от своих дочерних организаций и освещения акций в защиту прав работников, в том числе трудовых мигрантов, во время пандемии. МОТ также занимается сбором и обновлением информации о том, что предпринимают различные государства в ответ на кризис, связанный с COVID-19, и какие последствия это имеет для работников⁴⁹.

В ряде регионов и стран всемирные и местные профсоюзные объединения уделяют пристальное внимание защите прав⁵⁰

⁴¹ На сайте www.ilo.org можно ознакомиться с тем, какие меры приняты правительством, организациями работодателей и работников той или иной страны или территории и что там предпринимается в плане социального диалога.

⁴² Например, 14 апреля трехсторонний промышленный арбитражный совет министерства труда и занятости провел совещание, на котором профсоюзы представили программный документ, касающийся выполнения выпущенного недавно министерством постановления № 212 об оказании финансовой поддержки филиппинским работникам, оказавшимся из-за пандемии COVID-19 на положении перемещенных лиц за рубежом.

⁴³ См. www.ioe-emp.org

⁴⁴ См. Бюро МОТ по деятельности в интересах работодателей (ACT/EMP), www.ilo.org

⁴⁵ Там же, стр.28

⁴⁶ www.ituc-csi.org

⁴⁷ www.etuc.org

⁴⁸ <http://csa-csi.org>

⁴⁹ Бюро МОТ по деятельности в интересах работников (ACTRAV), www.ilo.org/actrav; см. также подготовленный ACTRAV аналитический обзор действий правительств в ответ на пандемию, www.ilo.org/actrav

⁵⁰ См., например, Международная федерация работников транспорта (ITF): www.itfglobal.org; Международное объединение государственных служащих (PSI): <https://publicservices.international>; блог: Чтобы победить Covid-19, улучшить условия необходимо не только медицинским работникам, но и миллионам других; Европейский профсоюз государственных служащих (EPSU): www.epsu.org; Международный

трудовых мигрантов. Они отстаивают права мигрантов⁵¹ (так, уделить особое внимание положению трудовых мигрантов призывает Координационный совет южноафриканских профсоюзов (SATUCC)⁵²; Профсоюзная сеть по вопросам миграции в Средиземноморском регионе и Африке к югу от Сахары (Réseau Syndical Migrations Méditerranéennes Subsahariennes – RSMMS) от имени входящих в нее 30 организаций Северной и Западной Африки и Южной Европы призвала принять целый ряд мер для защиты трудовых мигрантов⁵³), в том числе право на доступ к медицинскому обслуживанию (например, в Тунисе⁵⁴, Бахрейне и Кувейте⁵⁵), оказывают им консультационные и информационные услуги по таким вопросам, как защита доходов и социальные льготы, на которые

союз работников образования (Education International – EI): хроника последних событий+заявление; Глобальный союз IndustriAll: www.industrialunion.org; Глобальный профсоюз UNI: <https://uniglobalunion.org>; Международный союз работников пищевой промышленности, сельского хозяйства и гостиничного обслуживания (IUFW): www.iufw.org; Международная федерация музыкантов (FIM): www.fim-musicians.org; Международная федерация работников строительной и деревообрабатывающей промышленности (BWI): www.bwint.org; Международная федерация журналистов (IFJ): Covid-19: освещайте в безопасности; Международная федерация музыкантов (FIM): Covid-19

⁵¹ www.ituc-csi.org

⁵² www.ituc-csi.org

⁵³ <https://publicservices.international>

⁵⁴ www.tap.info.tn

⁵⁵ Центральный совет Всеобщей федерации профсоюзов Бахрейна (GFBTU) выделил 15 000 бахрейнских динаров (40 000 долл. США) на оказание гуманитарной помощи трудовым мигрантам в Бахрейне. Совместно с Комитетом по делам трудовых мигрантов GFBTU Центральный совет отслеживает последствия пандемии для трудовых мигрантов и разрабатывает наиболее эффективные способы оказания им поддержки. Федерация профсоюзов Кувейта, в свою очередь, выдвинула целый ряд мер, направленных на защиту трудовых мигрантов, www.solidaritycenter.org

они имеют право во время пандемии (например, в Италии⁵⁶), сохранение заработной платы и право на страховое покрытие в период кризиса, связанного с COVID-19 (например, в Канаде⁵⁷).

► Чем помогает МОТ

В условиях, когда во всем мире нарастает борьба против дальнейшего распространения пандемии, крайне важно обеспечить, чтобы трудовые мигранты не оказались в незаслуженно ущемленном положении. Во время пандемии, когда возрастает уровень ксенофобии, насилия, притеснений, социальной напряженности, соблюдение прав трудовых мигрантов и международных трудовых норм еще более необходимо. Основополагающее значение носит обеспечение мигрантам условий труда, социальной защиты и охраны труда наравне с местными гражданами.

МОТ предпринимает в этом направлении конкретные шаги. Организация разрабатывает инструменты оперативной

⁵⁶ Ряд мер для защиты трудовых мигрантов выдвинуло профсоюзное объединение FILLEA-CGIL, www.bwint.org

⁵⁷ Объединенный профсоюз работников пищевой промышленности и торговли (UFCW) и Союз работников сельского хозяйства (AWA) Канады вместе с партнерами на местах добились того, чтобы на мигрантов и временных работников-иностранцев, уволенных, заболевших или отправленных на карантин в результате пандемии COVID-19, распространялись сохранение заработной платы и право на страхование от безработицы. Кроме того, федеральное правительство согласилось отменить введенный в ответ на пандемию коронавируса запрет на въезд в Канаду в целях трудоустройства иностранных временных работников и трудовых мигрантов, работающих в сельском хозяйстве. www.ufcw.ca. См., например, www.ilo.org/beirut. (Последняя гиперссылка в оригинале явно приведена по ошибке: к данному фрагменту текста она отношения не имеет. – Прим. перев.)

оценки и контроля, позволяющие принимать политические решения на основе конкретных данных; помогает профсоюзам и информационным центрам для трудовых мигрантов проводить анкетирование в целях выяснения последствий пандемии COVID-19 для здоровья и благосостояния трудовых мигрантов; оказывает работникам содействие в получении компенсации за связанные с миграцией расходы и невыплаченную заработную плату, а там, где это требуется, и медико-санитарных принадлежностей для репатриантов⁵⁸. Целый ряд усилий предпринимается с учетом специфики конкретных стран в Азии и на Ближнем Востоке. Так, МОТ оказывает правительству Катара содействие в выработке рекомендаций для всех работников на тему здоровья и трудоустройства⁵⁹, а Национальной комиссии по делам женщин Индии – в подготовке руководства по защите женщин из числа внутренних трудовых мигрантов.

Во взаимодействии со своими партнерами МОТ переориентирует сотрудничество в области развития, оказывая правительствам стран Африки, Азии и Латинской Америки содействие в проведении такой политики в области обеспечения безопасности и здоровья населения, социальной защиты и экономического развития, которая отвечала

бы интересам всех трудовых мигрантов. С тем, чтобы помочь решению проблем реинтеграции на рынке труда возвращающихся на родину трудовых мигрантов, МОТ обновляет технические руководства и методики, в том числе по таким вопросам, как взаимное признание профессиональной квалификации, для их использования в конкретных условиях разных стран и регионов. Задача состоит в том, чтобы за короткий срок существенно расширить масштабы этой деятельности, которая служит важным подспорьем в предпринимаемых на национальном уровне усилиях с целью обеспечить интересы трудовых мигрантов при противодействии COVID-19 и в процессе выхода стран мира из кризиса, вызванного пандемией.

⁵⁸ Такая поддержка оказывается за осуществляемые МОТ в странах Азии проекты TRIANGLE, Safe and Fare, DIILM и MWEA. МОТ оказывает содействие работе Информационного центра для мигрантов в Янгоне, созданном Конфедерацией профсоюзов Мьянмы, помогает мигрантам, добивающимся компенсации за миграционные расходы, понесенные из-за ограничений в связи с COVID-19, и репатриантам, которые хотят получить невыплаченную зарплату и пособия. В Баго, куда прибывает по 6000 репатриантов в неделю, Конфедерация профсоюзов обеспечивает их медико-санитарными принадлежностями и средствами индивидуальной защиты.

⁵⁹ См., например, www.ilo.org/beirut

► **Дополнительные справочные и другие материалы**

[Конвенция \(пересмотренная\) 1949 года о
работниках-мигрантах \(№ 97\) и
Рекомендация \(пересмотренная\) 1949 года о
работниках-мигрантах \(№ 86\)](#)

[Конвенция 1975 года о работниках-мигрантах
\(дополнительные положения\) \(№ 143\) и
Рекомендация 1975 года о работниках-
мигрантах \(№ 151\)](#)

[General Principles and Operational Guidelines
for Fair Recruitment](#)

[Guiding Principles on access of refugees to the
labour market](#)

[Нормы МОТ и COVID-19 \(коронавирус\)](#)

[ILO and UN Network on Migration statement on
impacts of COVID-19 to migrant workers](#)

[Interim Guidance on Scaling-up COVID-19
Outbreak Readiness and Response Operations in
Humanitarian, Camps and Camp-like Situations'](#)

[Interim Guidance on Preparedness, prevention
and control of coronavirus disease \(COVID-19\)
for refugees and migrants in non-camp settings
\(17 April 2020\)](#)

[Covid-19 and the Human Rights of Migrants, 7
April 2020, OHCHR](#)

[Migrant workers and the COVID-19 pandemic, 7
April 2020, FAO](#)

[El impacto del COVID-19 en el mercado de](#)

[trabajo y en las personas trabajadoras refugiadas
y migrantes / Studies on the Venezuelan
migrants situation co-led by ILO](#)

[Impact of COVID-19 on migrant workers in
Lebanon and what employers can do about it](#)

[COVID-19: Impact on migrant workers and
country response in Thailand, Update: 17 April
2020](#)

[COVID-19: Impact on migrant workers and
country response in Malaysia, 14 April 2020](#)

[Thematic brief: Recommendations for Asian
garment manufacturers on how to address the
COVID-19 pandemic](#)

[Конвенция 2011 года о достойном труде
домашних работников \(№ 189\) и
Рекомендация 2011 года о достойном труде
домашних работников \(№ 202\)](#)

[ILO Global Estimates on International Migrant
Workers](#)

[Многосторонние основы МОТ по вопросам
миграции рабочей силы](#)

[Managing Conflicts and Disasters: Exploring
Collaboration between Employers' and Workers'
Organizations](#)

Контактная информация

Международная организация труда
International Labour Organization
Route des Morillons 4
CH-1211 Geneva 22
Switzerland

Департамент условий труда и равенства
Conditions of Work and Equality Department
Электронный адрес: migrant@ilo.org